



Projet d'Appui à la Promotion des Filières Agricoles (PAPFA)

Projet d'Appui au Relèvement des Populations Rurales Pauvres victimes de la COVID-19 au Burkina Faso (RPSF)

NOTE DE CAPITALISATION

RPSF, une initiative résiliente d'adaptation aux effets des crises comme la pandémie de la COVID-19 et l'insécurité dans le secteur agricole dans la région de la Boucle du Mouhoun



Equipe de rédaction : HIEN T Théophile¹, KIENTEGA Yamba², GNIMIEN Fidèle³, MILLOGO O. Michel⁴, SAWADOGO Adama⁵, ILBOUDO K. Boukari⁶, KIENTEGA W. François⁷, DISSA/PARE L Rosine⁸, SAMBA T. Grégoire, ⁹THIOMBIANO Eva Aline¹⁰, SOU Thierry¹¹. Avril 2022

Coordination : Caroline OUEDRAOGO, RGSC/Portefeuille FIDA

¹ Chef d'Antenne, UCR/Dédougou
² Agronome UCR/ Dédougou
³ Chargé de Suivi-Évaluation et Gestion des Savoirs/UCR Dédougou
⁴ Conseiller agricole
⁵ Conseiller agricole
⁶ Conseiller agricole
⁷ Conseiller agricole
⁸ Conseiller agricole

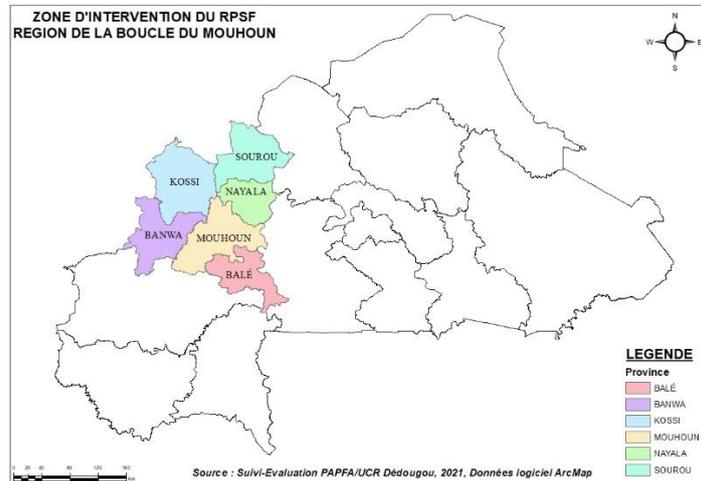
⁹ Assistants de Direction/UCR Dédougou

¹¹ Direction de la Communication et de la Presse Ministérielle (DCPM)/MARA

ELEMENTS INTRODUCTIFS

• Localisation de l'expérience

L'expérience a été menée dans la région de la Boucle du Mouhoun précisément dans les six (06) provinces (Balé, Banwa, Kossi, Mouhoun, Nayala et Sourou).



• Brève présentation de l'organisation porteuse de l'expérience

Le Gouvernement du Burkina Faso et le Fonds International de Développement Agricole (FIDA) ont élaboré le Projet d'appui à la promotion des filières agricoles (PAPFA d'un coût global de 71,7 millions de dollars US soit 40,1 milliards de francs CFA sur une durée de 6 ans (2018-2024). Ce projet a pour ambition de consolider et de mettre à l'échelle les acquis du Projet d'appui aux filières agricoles (PROFIL) et du Projet d'appui au secteur privé en milieu rural (PASPRU).

L'objectif global du PAPFA est de contribuer à la réduction de la pauvreté et de stimuler la croissance économique dans les régions de la Boucle du Mouhoun, des Cascades et des Hauts-Bassins. De façon spécifique, le Projet vise l'amélioration durable de la sécurité alimentaire et des revenus des exploitations agricoles intervenant dans la production et la valorisation de produits dans les filières riz, maraîchage, sésame, niébé. A travers le développement de ces quatre (4) filières agricoles, le PAPFA contribuera à la réalisation des objectifs stratégiques du Plan national de développement économique et social 2016-2020 (PNDES), dont en particulier, l'amélioration de la productivité agricole, la valorisation des productions agricoles et la promotion de l'entrepreneuriat pour faire face au faible taux de croissance en milieu rural.

Face à la crise sanitaire qu'a connue le Burkina Faso avec l'avènement de la COVID-19, et au regard du contexte sécuritaire, le RPSF a été initié pour venir en appui aux actions du PAPFA dans la région de la Boucle du Mouhoun. Il a été entièrement porté par l'Unité de Coordination (UCR) de Dédougou à travers deux (02) phases d'exécution (RPSF1 et RPSF2), dont chacune a duré six (06) mois soit au total douze (12) mois de mise en œuvre.

- **Brève présentation du RPSF**

Exécuté dans un contexte de pandémie de la COVID-19 et d'insécurité, le RPSF a mis l'accent sur la production de légumes (chou, tomate et oignon) pour améliorer la disponibilité des denrées alimentaires et améliorer les revenus des bénéficiaires de la zone d'intervention.

Le RPSF a été entièrement financé par le FIDA à hauteur de 1461323 dollars (657 817 USD soit 381 533 860 FCFA pour le RPSF1 et 803 506 USD soit 490 138 660 FCFA pour RPSF2).



Photo 1 : Pré-stockage des oignons au champ par la SCOOPS Lawagoulé dans le village de Tiouma, commune de Koungny, 2022



Photo 2 : vente de tomate de la SCOOPS Sababougnouma de konkoliko dans la commune de Pompoj, 2022



Photo 3 : champ de choux d'un bénéficiaire de la SCOOPS Konkoudouin dans le village de Youlou, commune de Tchérriba, 2022

DEMARCHE

- **Genèse de l'expérience**

Le RPSF est un projet d'urgence mis en œuvre par le PAPFA sous le financement du FIDA pour soulager les populations bénéficiaires victimes de la crise liée à la pandémie de la COVID-19 et des conséquences liées à l'insécurité. L'approche SPAM¹² développée par le PAPFA et le Développement du modèle d'exploitation agricole innovant, résilient et performant ont été privilégiés dans la mise en œuvre du RPSF. Son objectif est d'assurer un accès rapide en intrants (semences améliorées, engrais minéraux et pesticides) aux populations pauvres victimes des conséquences de la COVID-19 et de l'insécurité sous forme de subvention totale en une campagne.

- **Trajectoire de l'expérience**

L'approche est basée principalement sur les mesures d'adaptation du secteur agricole en réponse à la COVID-19 du Ministère en charge de l'Agriculture et la mise en œuvre s'est inspirée des expériences des SPAM du PAPFA.

- **Actions, dispositifs et services mis en place**

Le processus d'enrôlement des SPAM dans le cadre du RPSF a obéi aux mêmes principes que ceux des SPAM/PAPFA à la différence que les SPAM/ RPSF ont été subventionnés à 100% uniquement en intrants de production de qualité (semences certifiées, engrais

¹² SPAM : Sous-Projet d'Accès au Marché

minéraux et pesticides) sur une campagne de production. Pour les SPAM/PAPFA/ PAFA 4R, il s'agit d'un co-financement dégressif pour le Projet à raison de 80%, 60% et 40% sur trois ans.

Le processus passe par des sessions d'information et de sensibilisation pour susciter des demandes des organisations paysannes de bases. Ces informations sont diffusées à travers la Chambre régionale d'agriculture et la Direction Régionale en charge de l'Agriculture (DRA, DPA, STD) qui fait le point des OPB potentiellement demandeuses, recensées au préalable. Après centralisation des demandes dans l'unité de coordination régionale du PAPFA, le Comité régional de sélection (CRS) PAPFA/PAFA 4R et présidé par la CRA procède à la sélection des bénéficiaires. Les bénéficiaires sont des producteurs ruraux pauvres, victimes des conséquences de la COVID-19 et de l'insécurité, n'ayant pas bénéficié des appuis de PAPFA/ PAFA 4R. Le statut des personnes déplacées internes (PDI) a été prise en compte dans les critères de vulnérabilité.

Les critères de sélection étaient basés sur ceux de PAPFA/PAFA-4R, en prenant en compte les personnes déplacées internes.

Les OPB retenues ont été invitées à signer une convention tripartite (OPB, Projet, IMF/IF) de collaboration.

● **Description – Fonctionnement**

L'objectif recherché par le RPSF est l'amélioration de la productivité légumière dans un contexte de pandémie et d'insécurité à travers l'accès aux intrants (semences améliorées, engrais minéraux) et des produits phytosanitaires (pesticides). Pour la mise en œuvre pratique des activités terrains, le RPSF s'est basé sur les Services Techniques Déconcentrés en charge de l'agriculture pour l'appui conseil et l'accompagnement technique et organisationnel des bénéficiaires.

Le RPSF a contribué à rendre disponible l'eau pour la production maraîchère et de consommation à travers la réalisation de modèles d'exploitation innovants et résilients. Ce modèle est inspiré de l'expérience réussie du PAPFA en matière d'aménagement des sites maraîchers avec l'approche des Organisations Non Gouvernementales (ONG) et des Associations spécialisées en la matière.

● **Parties prenantes de l'expérience – structures impliquées**

Le RPSF en tant que projet d'urgence s'est profondément basé sur le PAPFA/ PAFA 4R et a bénéficié de l'expérience des Unités d'exécution du projet (UCP, UCR,). Il s'est reposé sur le Ministère en charge de l'Agriculture à travers son plan de riposte et de soutien aux personnes vulnérables à l'insécurité alimentaire, les services techniques du Ministère (DSI, STD), les collectivités territoriales, les institutions de microfinance (IMF) et les fournisseurs d'intrants agréés.

● **Gouvernance et coordination du dispositif**

Le RPSF a été mis en œuvre dans le cadre du Plan d'urgence du Ministère en charge de l'Agriculture. Il a eu pour assise les acquis de PAPFA (UCP, UCR) avec ses différents partenaires (CRA, autorités administratives, OPB, IMF/IF) et a été entièrement financé par le FIDA.

○ **Financement de l'expérience**

Le financement du RPSF est une subvention intégrale qui a complété le PAPFA suite à une requête de financement du Ministère en charge de l'Agriculture au Fonds international de Développement (FIDA) pour le relèvement des populations rurales pauvres victimes de la COVID - 19. Le RPSF a été financé suite à l'amendement de l'accord de financement du PAPFA.

Au niveau opérationnel, le financement a été matérialisé par la signature d'une convention tripartite de collaboration entre le PAPFA, l'OPB et l'IF/IMF.

Les décaissements ont été faits par virement dans les comptes des fournisseurs sur la base des autorisations de virement délivrées par l'unité de coordination régionale après réception des messages de notification de la DSI sur les quantités d'intrants à recevoir d'un fournisseur agréé. L'OPB bénéficiaire se rend ensuite dans son IMF avec une autorisation de virement de l'UCR afin de retirer un reçu de virement pour le fournisseur et procéder à l'enlèvement de ses intrants.

● **Rôle de l'Etat et des parties prenantes**

Tableau 1 : le rôle de l'Etat et des parties prenantes

Acteurs	Rôles
Ministère en charge de l'Agriculture	-étude d'impact de la COVID-19 sur l'agriculture et la sécurité alimentaire et nutritionnelle ; -formulation de la requête de financement du RPSF.
FIDA	-amendement de l'accord de financement du PAPFA ; -financement de RPSF, initiative qui vise à améliorer la résilience des moyens de subsistances ruraux dans un contexte de crise, en assurant un accès rapide aux intrants, à l'information, aux marchés et aux liquidités.
Direction des Services informatiques (DSI)	-contribution à la dématérialisation/digitalisation de la distribution des intrants : -mise en place d'une plateforme et envoi des SMS aux producteurs ; - amélioration de suivi des bénéficiaires ; -acquisition et mise en œuvre de solutions numériques innovantes pour la vulgarisation.
Services techniques déconcentrés (STD)	-prospection des zones de production maraichères ; -recensement des potentiels bénéficiaires ; -Programmation et supervision des sessions de renforcement des capacités des agents d'encadrement et des bénéficiaires au niveau régional et provincial ; -supervision et suivi de la mise en œuvre des activités physiques (site d'exploitation modèle et les sites de production) et les renforcements des capacités des bénéficiaires ;

	-appui conseil et accompagnement technique des OPB en matière de production de légume et la tenue des sessions de renforcement de capacité des bénéficiaires.
Organisations Paysannes de Base (OPB)	-mise en valeur des sites de production
Fournisseurs d'intrants agréés	-disponibilisation des intrants de qualité aux OPB
Institution financière	-ouverture de comptes pour les OPB ; -virement des fonds dans les comptes des fournisseurs (confère rôle de la DSI)

● Résultats

La mise en œuvre du RPSF a permis d'enregistrer les résultats ci-après :

- La réalisation de huit (08) exploitations modèles de trois (03) ha chacune soit au total 24 ha aménagés ;
- L'accompagnement de 454 OPB sur une superficie de 927,68 ha sur des sites de production.

Tableau 1: répartition de nombres d'OPB par spéculation et par superficie

Spéculations	Total RPSF	
	Nbre d'OPB	Superficies (ha)
Oignon	209	463,86
Tomate	143	310,41
Choux	102	153,41
TOTAL	454	927,68

Source: Données RPSF, 2021.

● Bénéficiaires

Tableau 2 : le nombre de bénéficiaires

Rubriques	Jeunes	Femmes	Hommes	Total
RPSF	8 860	8 662	3 091	11 753
PDI				1 600

Source: Données RPSF, 2021.

● Difficultés/contraintes :

Les prix des intrants, notamment celui de l'engrais ont augmenté au cours de la mise en œuvre du RPSF dépassant les prévisions initiales.

Certains sites de production sont devenus inaccessibles aux techniciens suite à la dégradation de la situation sécuritaire, entravant ainsi le suivi régulier des sites.

ENSEIGNEMENTS TIRES DE L'EXPERIENCE

● Originalité de l'expérience

Le RPSF est une intervention d'urgence qui améliore la résilience des populations rurales à travers la mise à leur disposition de facteurs de production (semences améliorées certifiées, engrais de qualité.).

Il a permis la dématérialisation des opérations financières à travers la digitalisation du processus, promouvant ainsi l'utilisation des TIC dans l'Agriculture.

En outre, le RPSF a pris en compte la diversification alimentaire et nutritionnelle dans la Boucle de Mouhoun. Il est à noter que selon l'étude d'impacts de la COVID 19 du Ministère en charge de l'Agriculture, la malnutrition était prononcée dans cette région.

Le caractère flexible du RPSF est également une originalité de l'activité. En effet, il permet une grande adaptabilité en fonction des situations d'urgence. En témoigne la prise en compte des PDI comme critère favorisant pour bénéficier de l'appui du RPSF.

En outre, le RPSF favorise la cohésion sociale à travers l'appui aux PDI pour qu'elles fassent des productions dans leurs zones d'accueil, tout en prenant en compte les populations hôtes.

● Facteurs clés de succès et innovations

La réussite du RPSF est tributaire de plusieurs facteurs :

- son alignement a suivi un besoin urgent du pays ;
- la disponibilité des agents du réseau d'encadrement a été remarquable dans la mise en œuvre de l'activité ;
- la disponibilité du financement a permis l'accès à des intrants de qualité ;
- la disponibilité de l'eau pour la production et la consommation sur les sites d'exploitation modèles a été d'un apport important dans les résultats engrangés ;
- l'amélioration des connaissances techniques des producteurs en matière de productions maraichères ;
- la formation des producteurs à la bonne gouvernance et à leur autonomisation ;
- les spéculations ciblées par le RPSF correspondent aux besoins du marché.

● Effets induits

Le RPSF a conduit à la diversification alimentaire et nutritionnelle ainsi qu'à l'amélioration des revenus des bénéficiaires. En outre, grâce à ses interventions, les populations vulnérables disposent de fonds de production. Cette initiative permettant l'accès aux intrants, a contribué à accroître les rendements des cultures maraichères. De plus, le RPSF, en disponibilisant l'eau pour la production à travers les modèles d'exploitation, a contribué à l'accès à l'eau de boisson de qualité. De ce fait, le RPSF a été d'un apport très important. Il est une initiative vitale.

• Durabilité

La disponibilité de l'eau pour la production et la consommation sur les sites d'exploitation modèles constitue une base résiliente de production et d'adaptation aux changements climatiques tout en amenant les populations bénéficiaires à protéger les sites.

Les acquis en connaissances techniques (itinéraires techniques, conservation, production de fumure organique...) reçues à partir des formations ont amené les producteurs à prendre conscience de l'importance de la maraîcher culture dans leurs systèmes d'exploitation.

• Reproductibilité

L'expérience est reproductible dans d'autres contextes d'urgence pour peu que la volonté des différents acteurs y soit. Evidemment des adaptations seront opérées au regard de la spécificité de chaque contexte.

• Passage à l'échelle

L'expérience du RPSF peut être mise à l'échelle dans les autres régions du Burkina Faso en proie à la crise de la pandémie à COVID-19 et à l'insécurité. Le Ministère de l'agriculture disposant déjà d'un plan de riposte (PRSPV) facilitera la mise à l'échelle de cette expérience.

• Perspectives et défis

En termes de perspectives, le développement d'une stratégie de sortie s'avère nécessaire pour la pérennisation des acquis du RPSF. Cela permettrait à terme, de suivre efficacement les produits du RPSF (modèles d'exploitation, développement du capital de productions des OPB...).

Un des défis majeurs du RPSF est le développement de l'inclusion financière des OPB, qui a rendu celles-ci autonomes. A cela s'ajoute le maintien et la promotion de l'utilisation des TIC (Digitalisation) dans le cadre de l'appui conseil.

REFERENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- **PRSPV, 2020.** Plan 2020 de réponse et de soutien aux populations vulnérables à l'insécurité alimentaire et à la malnutrition ;
- **DCP, PAPFA, 2017**
- **DGESS, 2020.** Rapport de l'évaluation de l'impact de la pandémie de la COVID-19 sur l'Agriculture et la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle.

PROJET D'APPUI A LA PROMOTION DES FILIERES AGRICOLES (PAPFA)

01 BP: 577 BOBO-DIOULASSO 01, Tel: +226 20 97 11 48

Site web: www.papfa.org

@: info@papfa.org

BURKINA FASO